

## INDICE

INTRODUZIONE.....	XIX
IL DECRETO BERSANI SULLE LIBERALIZZAZIONI .....	XXI

### PARTE GENERALE

#### SEZIONE PRIMA – DIRITTO COSTITUZIONALE E ORDINAMENTO GIURIDICO

##### **1** CAPITOLO PRIMO

##### L'ORDINAMENTO GIURIDICO

1. Le norme giuridiche .....	5
2. L'applicazione delle norme giuridiche .....	7
3. L'interpretazione della norma .....	7
4. Le fonti costituzionali .....	8
4.1 La Costituzione .....	8
4.2 Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale .....	8
5. Le fonti primarie .....	9
5.1 Le leggi ordinarie .....	9
5.2 I decreti legge e le leggi delegate .....	9
5.3 Gli statuti regionali .....	9
5.4 Il referendum abrogativo .....	10
6. Le fonti secondarie .....	10
6.1 I regolamenti .....	10
6.2 Le ordinanze .....	12
6.3 Gli statuti degli enti pubblici .....	16

##### **2** CAPITOLO SECONDO

##### IL DIRITTO COSTITUZIONALE

1. I principi fondamentali .....	17
2. I poteri dello Stato .....	18
2.1 L'esplicazione dei poteri: gli atti .....	19
3. Gli organi dello Stato .....	20
3.1 Gli organi costituzionali .....	20
3.2 Gli organi di rilevanza costituzionale .....	23
4. Le riforme costituzionali .....	24
4.1 La riforma costituzionale dell'anno 2001 attuata con legge n. 3 del 18 ottobre (Testo costituzionale attualmente vigente) .....	24
4.2 La riforma costituzionale dell'anno 2005 «Modificazione di articoli della Parte II della Costituzione» (pubblicata G.U. n. 269 del 18 novembre 2005) .....	27

#### SEZIONE SECONDA – IL DIRITTO AMMINISTRATIVO

##### **1** CAPITOLO PRIMO

##### IL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. Principi generali .....	31
----------------------------	----

2. Le situazioni giuridiche «soggettive» .....	31
2.1 I diritti soggettivi .....	32
2.2 Gli interessi legittimi .....	32
2.3 Gli interessi diffusi o collettivi .....	33
3. I soggetti pubblici .....	33
4. L'organizzazione amministrativa .....	35
5. La competenza .....	35
<b>2 CAPITOLO SECONDO</b>	
<b>L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA</b>	
1. Principi generali .....	37
2. Il «buon andamento» dell'attività amministrativa .....	37
3. L'imparzialità dell'attività amministrativa .....	38
<b>3 CAPITOLO TERZO</b>	
<b>ATTI E PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI</b>	
1. Gli atti amministrativi .....	39
2. I provvedimenti amministrativi .....	40
2.1 I caratteri dei provvedimenti amministrativi - Rinvio .....	40
2.2 Le diverse tipologie di provvedimenti amministrativi .....	41
3. Gli atti diversi dai provvedimenti .....	45
4. Elementi e requisiti dell'atto amministrativo .....	45
5. La struttura dell'atto amministrativo .....	46
6. I vizi dell'atto amministrativo .....	46
<b>4 CAPITOLO QUARTO</b>	
<b>IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO</b>	
1. I principi del procedimento amministrativo .....	48
1.2 La riforma della legge 241/1990 .....	49
2. Il procedimento amministrativo .....	50
2.1 Le fasi del procedimento amministrativo .....	50
2.2 La competenza legislativa in materia di procedimento .....	51
2.3 I termini del procedimento .....	51
2.4 Il responsabile del procedimento .....	51
3. Gli istituti di partecipazione al procedimento .....	52
3.1 La comunicazione di avvio del procedimento .....	52
3.2 La comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento della domanda .....	53
4. Gli accordi .....	54
5. La conferenza di servizio .....	55
6. La semplificazione del procedimento amministrativo: la D.I.A. e il silenzio assenso .....	56
6.1 La denuncia di inizio attività .....	56
6.2 Il silenzio-assenso .....	57
7. I poteri di intervento e controllo della P.A. ....	58
<b>5 CAPITOLO QUINTO</b>	
<b>IL DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI</b>	
1. Il diritto di accesso .....	62
1.1 Definizioni .....	62
1.2 Il diritto di accesso applicato agli enti locali .....	63
1.3 Esclusioni dal diritto di accesso .....	63
2. La nuova disciplina del diritto di accesso .....	64
2.1 Esercizio del diritto di accesso (art. 2.) .....	64

2.2	Documenti accessibili (art. 2, co. 2) .....	64
2.3	Notifica ai controinteressati (art. 3) .....	64
2.4	Accesso informale e accesso formale (artt. 5 e 6) .....	64
2.5	Accoglimento, diniego e differimento della richiesta e modalità di accesso (artt. 7, 8 e 9) .....	65
3.	Il diritto di accesso e la privacy .....	65
4.	Il procedimento relativo al diritto di accesso .....	66
5.	Alcuni casi applicativi .....	67
<b>6</b>	<b>CAPITOLO SESTO</b>	
	<b>EFFICACIA ED INVALIDITÀ DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO</b>	
1.	Il capo IV-bis della Legge 241/1990 .....	69
2.	L'efficacia dei provvedimenti amministrativi .....	69
3.	L'esecutorietà del provvedimento .....	70
3.1	Efficacia ed esecutività del provvedimento .....	71
4.	I vizi dell'atto amministrativo .....	72
4.1	Le conseguenze dell'atto amministrativo viziato .....	72
4.2	La nullità dell'atto amministrativo .....	72
4.3	I vizi di legittimità .....	73
4.4	L'annullabilità del provvedimento amministrativo .....	75
4.5	I vizi di merito .....	77
5.	Gli interventi per «autotutela» .....	78
5.1	La revoca del provvedimento .....	78
5.2	Recesso dai contratti .....	78
5.3	L'annullamento d'ufficio .....	78
<b>7</b>	<b>CAPITOLO SETTIMO</b>	
	<b>L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE</b>	
1.	L'attività svolta in regime di diritto privato .....	79
2.	Le procedure contrattuali ad «evidenza pubblica» .....	80
<b>8</b>	<b>CAPITOLO OTTAVO</b>	
	<b>LA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA</b>	
1.	Il T.U. sulla documentazione amministrativa .....	81
1.1	Le copie autentiche .....	81
1.2	Autentica di sottoscrizione .....	81
1.3	La firma digitale .....	81
1.4	La semplificazione amministrativa .....	82
1.5	I certificati .....	82
1.6	Le dichiarazioni sostitutive .....	83
1.7	Gli obblighi per la PA .....	83
<b>9</b>	<b>CAPITOLO NONO</b>	
	<b>LA TUTELA DEI DATI PERSONALI</b>	
1.	Il codice in materia di protezione dei dati personali .....	85
1.1	L'accesso agli atti .....	85
1.2	Il trattamento dei dati personali1 .....	85
1.2.1	Il trattamento dei dati sensibili e giudiziari .....	86
2.	Notificazioni .....	86
<b>10</b>	<b>CAPITOLO DECIMO</b>	
	<b>LA TUTELA AMMINISTRATIVA E GIURISDIZIONALE</b>	
1.	Concetti generali .....	87

2. La tutela amministrativa .....	87
2.1 Il ricorso gerarchico .....	88
2.2 Il ricorso in opposizione .....	88

**11 CAPITOLO UNDICESIMO****LA RESPONSABILITÀ DELLA PA**

1. I concetti generali di responsabilità .....	90
2. La responsabilità civile .....	90
2.1 Il risarcimento del danno .....	91
3. La responsabilità penale .....	92
4. La responsabilità amministrativa e contabile .....	92

**SEZIONE TERZA – IL RAPPORTO DI LAVORO DEI DIPENDENTI PUBBLICI****1 CAPITOLO PRIMO****DISCIPLINA GENERALE DEL PUBBLICO IMPIEGO**

1. La disciplina del pubblico impiego .....	95
2. Le modalità di accesso al pubblico impiego .....	95
3. Il rapporto di lavoro nella PA .....	97
3.1 Il contratto di lavoro .....	97
3.2 La struttura del rapporto di lavoro nelle pubbliche amministrazioni .....	97
3.3 Le modalità di valorizzazione del rapporto di lavoro .....	98
3.4 L'estinzione del rapporto di lavoro .....	98
4. Gli obblighi del pubblico dipendente .....	99
5. La responsabilità disciplinare del dipendente pubblico .....	100
6. I diritti del pubblico dipendente .....	101

**SEZIONE QUARTA – L'ORDINAMENTO DEGLI ENTI TERRITORIALI****1 CAPITOLO PRIMO****L'ORDINAMENTO DEGLI ENTI TERRITORIALI**

1. Gli enti territoriali .....	105
2. Il sistema delle autonomie locali .....	105
3. Il decentramento amministrativo .....	109
4. Le regioni .....	111
4.1 I limiti alla potestà regionale .....	112
4.2 Lo statuto delle regioni .....	112
4.3 Gli organi della regione .....	112
4.4 I controlli statali .....	113

**2 CAPITOLO SECONDO****L'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI**

1. Gli enti locali .....	114
2. Il Tuel – Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 .....	114
3. Lo statuto dell'ente locale .....	115
3.1 Il procedimento di approvazione e modifica dello statuto .....	116
4. La potestà regolamentare degli enti locali .....	117
4.1 L'adozione dei regolamenti .....	118
4.2 La violazione dei regolamenti e delle ordinanze .....	119
5. Gli istituti di partecipazione popolare .....	119
6. Il comune .....	122

6.1	Le funzioni del comune .....	122
6.2	I servizi pubblici locali .....	123
6.3	Le funzioni ripartite .....	124
6.4	Le modifiche territoriali e le forme di decentramento .....	124
6.5	Gli organi del comune .....	125
6.5.1	Il consiglio comunale .....	125
6.5.2	Il sindaco .....	131
6.5.3	La giunta .....	137
7.	La provincia .....	140
8.	Le aree metropolitane .....	141
9.	Le unioni di comuni .....	141
10.	Le comunità montane e isolate .....	142
11.	Le forme associative .....	142
12.	I servizi pubblici locali .....	144
13.	Il controllo sugli enti locali .....	145
14.	Il controllo sugli atti .....	146
14.1	I pareri dei responsabili dei servizi .....	146
14.2	Intervento del Prefetto (art. 135 Tuel) .....	147
14.3	Poteri sostitutivi per ritardo o omissione di atti obbligatori (art. 136) .....	147
14.4	Poteri sostitutivi del Governo (art. 137 Tuel) .....	147
14.5	Il controllo di gestione (art. 147 Tuel) .....	147
14.6	Valutazione prestazione del personale dirigenziali .....	148
14.7	Il controllo strategico .....	148
14.8	Il parere preventivo di legittimità da parte del segretario generale .....	148
14.9	Il controllo sulla gestione: la Corte dei Conti .....	148
14.10	Il controllo sugli organi .....	148
15.	L'attività gestionale e separazione dall'attività di indirizzo e controllo politico-amministrativo .....	150
16.	I poteri dei dirigenti .....	151
17.	La nomina dei dirigenti .....	152
18.	I principali atti dirigenziali .....	153
18.1	Le determinazioni dirigenziali .....	153
18.2	Le «liquidazioni» .....	154
19.	Il segretario dell'ente .....	156
20.	Il direttore generale .....	156
21.	La gestione finanziaria dell'ente locale .....	157
21.1	La finanza degli enti locali .....	157
21.2	Gli strumenti finanziari e contabili .....	158
21.3	Le fasi della spesa e dell'entrata .....	158
21.4	I revisori dei conti .....	159

## SEZIONE QUINTA – IL DIRITTO PENALE

### 1 CAPITOLO PRIMO

#### I PRINCIPI GENERALI

1.	Definizioni .....	163
2.	Le fonti del diritto penale .....	163
2.1	La norma penale .....	163
3.	Principi del diritto penale .....	164
3.1	Il principio di legalità .....	164
3.2	La successione di leggi penali .....	164

3.3	L'efficacia della legge penale .....	164
3.4	Materia regolata da più leggi penali o da più disposizioni della medesima legge penale ..	165
<b>2</b>	<b>CAPITOLO SECONDO</b>	
	<b>IL REATO ED I SUOI ELEMENTI</b>	
1.	Il reato in generale .....	166
2.	Gli elementi costitutivi del reato .....	166
2.1	L'elemento oggettivo di un reato .....	166
2.2	L'elemento soggettivo di un reato .....	167
2.3	L'elemento psicologico del reato .....	168
3.	Le forme del reato .....	169
3.1	I delitti .....	170
3.2	Le contravvenzioni .....	170
3.3	Altre distinzioni di reato .....	170
4.	La consumazione del reato ed il tentativo .....	171
5.	Le cause di esclusione e di giustificazione del reato .....	172
5.1	Cause soggettive di esclusione dal reato .....	172
5.2	Cause oggettive di esclusione dal reato .....	173
<b>3</b>	<b>CAPITOLO TERZO</b>	
	<b>IMPUTABILITÀ, CIRCOSTANZE SUL REO E MISURE DI SICUREZZA</b>	
1.	L'imputabilità .....	177
2.	La recidiva nel reato .....	178
3.	L'abitudine nel reato .....	178
4.	Le misure amministrative di sicurezza .....	179
5.	Le misure di prevenzione .....	179
6.	Reato di base e reato circostanziato .....	180
7.	Il concorso di reati .....	181
8.	Il reato continuato .....	181
9.	Concorso di persone nel reato .....	181
<b>4</b>	<b>CAPITOLO QUARTO</b>	
	<b>L'ESTINZIONE DEL REATO E DELLA PENA</b>	
1.	L'estinzione del reato .....	183
2.	L'estinzione della pena .....	184
<b>5</b>	<b>CAPITOLO QUINTO</b>	
	<b>IL DIRITTO PENALE – PARTE SPECIALE</b>	
1.	I reati del codice penale .....	185
2.	I delitti contro la pubblica amministrazione .....	185
2.1	I delitti dei Pubblici Ufficiali contro la P.a. ....	185
2.2	Delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	188
3.	Delitti contro l'amministrazione della giustizia .....	189
4.	Delitti contro la fede pubblica .....	190
4.1	Falsità in monete, carte di pubblico credito e in valori di bollo .....	190
4.2	Falsità in sigilli o strumenti o segni di autenticazione, certificazione o riconoscimento .....	190
4.3	Falsità in atti .....	191
4.4	Falsità personale .....	192
5.	Delitti contro l'industria e il commercio .....	193
6.	Delitti contro la persona .....	194
6.1	Delitti contro la vita e la libertà individuale .....	194
6.2	Delitti contro l'onore .....	196

7. Delitti contro la libertà morale .....	196
8. Delitti contro l'inviolabilità del domicilio .....	196
9. Delitti contro il patrimonio .....	197
9.1 Delitti contro il patrimonio mediante violenza alle cose o alle persone .....	197
10. Delitti contro il patrimonio mediante frode .....	199
11. Le contravvenzioni .....	199

**SEZIONE SESTA – DIRITTO PROCESSUALE PENALE****1 CAPITOLO PRIMO****PRINCIPI GENERALI**

1. Premessa .....	205
2. I soggetti .....	206
2.1 Il giudice e la sua competenza .....	206
2.2 Il giudice per le indagini preliminari .....	208
2.3 Il pubblico ministero .....	208
2.4 Gli altri soggetti processuali .....	210
3. Le prove .....	213
4. Le misure cautelari .....	215

**2 CAPITOLO SECONDO****LE INDAGINI PRELIMINARI E L'AZIONE PENALE**

1. Le indagini preliminari e l'azione penale .....	217
1.1 L'azione penale .....	217
1.2 I termini delle indagini preliminari .....	217
2. La notizia di reato e le sue fonti .....	218
2.1 Le fonti del reato .....	218
2.2 Il Registro delle Notizie di Reato .....	221
2.3 Obbligo di riferire la notizia di reato da parte della polizia giudiziaria .....	221

**3 CAPITOLO TERZO****POLIZIA GIUDIZIARIA**

1. L'attività di polizia giudiziaria .....	223
2. La documentazione degli atti .....	224
2.1 Il fascicolo delle indagini, il fascicolo del dibattimento e l'utilizzabilità degli atti .....	225
2.2 L'attività di iniziativa della polizia giudiziaria .....	225
3. L'arresto e il fermo .....	232

**4 CAPITOLO QUARTO****IL PROCESSO PENALE E IL GIUDICE DI PACE PENALE**

1. Il processo penale .....	236
2. Il giudice di pace penale .....	237
2.1 La competenza del giudice di pace penale .....	238
2.2 La connessione .....	238
2.3 La fase delle indagini preliminari .....	239
2.4 Citazione a giudizio .....	239
2.5 Ricorso immediato al giudice di pace .....	240
2.6 Le pene inflitte dal giudice di pace .....	240

**SEZIONE SETTIMA – IL SISTEMA SANZIONATORIO AMMINISTRATIVO****1 CAPITOLO PRIMO**

**L'ILLECITO AMMINISTRATIVO**

1. La depenalizzazione .....	245
2. La legge 689/1981 .....	247
2.1 Principi generali .....	247
2.2 L'applicazione della norma .....	254
2.3 La fase esecutiva .....	263
2.4 Il contenzioso amministrativo .....	264

**SEZIONE OTTAVA – L'ORDINAMENTO DELLA POLIZIA MUNICIPALE****1 CAPITOLO PRIMO****DISCIPLINA DELLA POLIZIA MUNICIPALE**

1. La legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale .....	275
2. Le funzioni degli appartenenti alla polizia municipale .....	276
3. La struttura organizzativa .....	280
4. La legislazione regionale .....	281

**SEZIONE NONA – IL CODICE DELLA STRADA****1 CAPITOLO PRIMO****IL NUOVO CODICE DELLA STRADA ED IL REGOLAMENTO DI ESECUZIONE E DI ATTUAZIONE**

1. Le leggi di delega .....	285
2. La struttura .....	285

**2 CAPITOLO SECONDO****LA CIRCOLAZIONE**

1. La circolazione in generale .....	287
2. Definizioni stradali e di traffico .....	289
3. Regolamentazione della circolazione .....	291
4. Competizioni sportive .....	294
5. Circolazione in condizioni di eccezionalità .....	296
6. Servizi di polizia stradale .....	299

**3 CAPITOLO TERZO****TUTELA DELLE STRADE E SEGNALETICA**

1. Norme generali .....	302
2. Atti vietati .....	303
3. Fasce di rispetto e aree di visibilità .....	304
4. Occupazioni e accessi .....	306
5. Pubblicità .....	308
6. Pertinenze stradali e uso della sede stradale .....	311
7. Autorizzazioni e concessioni per l'utilizzo della strada .....	314
8. Obblighi dei proprietari confinanti con la strada .....	314
9. Organizzazione della circolazione .....	316
10. Tipi di segnaletica stradale .....	317
11. Segnali verticali .....	319
12. Segnali orizzontali .....	319
13. Segnali luminosi .....	321
14. Segnali complementari .....	321
15. Segnali manuali .....	321
16. Passaggi a livello .....	322

17. Uniformità della segnaletica .....	323
<b>4 CAPITOLO QUARTO</b>	
<b>I VEICOLI</b>	
1. Definizione di veicolo .....	324
2. La classificazione dei veicoli ed il loro equipaggiamento .....	325
3. Limiti dei veicoli e condizioni per il traino .....	334
4. Caratteristiche, funzionalità e sistemi di controllo tecnico dei veicoli a motore .....	336
5. Uso dei veicoli e loro destinazione .....	340
6. Immissione in circolazione dei veicoli a motore .....	343
7. Circolazione delle macchine agricole e delle macchine operatrici .....	350
<b>5 CAPITOLO QUINTO</b>	
<b>I CONDUCENTI</b>	
1. Il conducente e i requisiti per la guida .....	355
2. Documenti per la guida .....	356
3. Limitazioni alla guida .....	363
4. Conseguimento della patente .....	363
5. Validità della patente .....	364
6. Patente a punti .....	366
7. Revisione, sospensione e revoca della patente .....	369
8. Conducenti stranieri e guida di veicoli non immatricolati in Italia .....	371
<b>6 CAPITOLO SESTO</b>	
<b>COMPORTEMENTO DEGLI UTENTI DELLA STRADA</b>	
1. Principio informatore .....	375
2. Velocità .....	375
3. Comportamento nelle varie fasi della circolazione .....	377
4. Condizioni di sosta e fermata dei veicoli e disposizioni sul carico trasportato .....	385
5. Sicurezza dei conducenti e dei trasportati .....	395
6. Durata e tempi della guida, circolazione in particolari condizioni e tipi di strade .....	398
7. Possesso ed esposizione di documenti per la circolazione .....	403
8. Circolazione in condizioni particolari .....	404
9. Guida sotto l'effetto di alcol e sostanze stupefacenti .....	407
10. Particolari comportamenti e obblighi .....	410
<b>7 CAPITOLO SETTIMO</b>	
<b>LA PROCEDURA SANZIONATORIA NEL CODICE DELLA STRADA</b>	
1. Disposizioni generali .....	415
2. Ricorsi, opposizioni e proventi delle sanzioni .....	425
3. Sanzioni accessorie .....	428
4. Disposizioni in tema di reati .....	439
<b>SEZIONE DECIMA – COMMERCIO E PUBBLICI ESERCIZI</b>	
<b>1 CAPITOLO PRIMO</b>	
<b>DISCIPLINA DEL COMMERCIO</b>	
1. Disposizioni generali .....	445
1.1 I requisiti per l'accesso all'attività commerciale al dettaglio e all'ingrosso .....	449
2. Esercizio dell'attività di vendita sulle aree private in sede fissa .....	451
2.1 Commercio all'ingrosso .....	451
2.2 Commercio al dettaglio e autorizzazioni all'esercizio .....	451

2.3 Orario di esercizio delle attività di vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa .....	455
3. Esercizio dell'attività di vendita al dettaglio nelle forme speciali di vendita .....	457
4. Offerta di vendita, pubblicità dei prezzi e tutela del consumatore .....	462
5. Vendite straordinarie: vendite di liquidazione, fine stagione, promozionali .....	466
6. Esercizio dell'attività di vendita al dettaglio sulle aree pubbliche e sanzioni .....	468
6.1 Tipologia delle autorizzazioni .....	471
6.2 Settori merceologici .....	471
6.3 Esercizio dell'attività di posteggi e spunta .....	471
6.4 Attività di somministrazione .....	472
6.5 Competenze regionali e comunali .....	473
6.6 Disposizioni finali .....	474
7. Sanzioni .....	475
7.1. Attività di vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa e nelle forme speciali di vendita .....	475
7.2. Sanzioni relative ad attività di vendita al dettaglio sulle aree pubbliche .....	476
<b>2 CAPITOLO SECONDO</b>	
<b>IMPRENDITORI AGRICOLI</b>	
1. Premessa .....	478
2. Esercizio dell'attività di vendita .....	478
3. Autorizzazioni .....	480
4. Forme di vendita diretta .....	481
5. Violazioni e sanzioni .....	482
<b>3 CAPITOLO TERZO</b>	
<b>ARTIGIANI</b>	
1. Premessa .....	483
2. Requisiti per l'iscrizione all'albo delle imprese artigiane .....	484
3. Vendita dei prodotti artigianali e sanzioni .....	485
<b>4 CAPITOLO QUARTO</b>	
<b>TUTELA DEL CONSUMATORE</b>	
1. Premessa .....	486
2. Informazioni al consumatore .....	487
3. Televendite .....	488
4. Pubblicità ingannevole e comparativa .....	489
<b>5 CAPITOLO QUINTO</b>	
<b>RIVENDITE DI GIORNALI E RIVISTE</b>	
1. Premessa .....	493
2. Sistema di vendita .....	493
2.1 Punti di vendita esclusivi .....	494
2.2 Punti di vendita non esclusivi .....	494
3. Regime autorizzatorio per la vendita di quotidiani e periodici .....	495
<b>6 CAPITOLO SESTO</b>	
<b>ESERCIZI PUBBLICI DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE</b>	
1. Premessa .....	498
2. Requisiti professionali (soggettivi) .....	499
3. Requisiti oggettivi (sorvegliabilità dei locali) .....	500
4. Autorizzazione per la somministrazione di alimenti e bevande .....	501
5. Tipologia, subingresso e trasferimento degli esercizi .....	504

6. Autorizzazione sanitaria e libretto sanitario .....	506
7. Orario di attività e riposo settimanale .....	508
8. Prescrizioni a carico degli esercizi di somministrazione previsti dal tulpis .....	509
9. Circoli privati .....	511

**SEZIONE UNDICESIMA – EDILIZIA E AMBIENTE****1 CAPITOLO PRIMO****EDILIZIA ED URBANISTICA**

1. Edilizia ed urbanistica .....	517
1.1 I piani di livello sovra-comunale. ....	517
1.2 Il piano regolatore comunale .....	518
2. Gli interventi edilizi .....	519
3. I titoli legittimanti: il permesso di costruire e le denunce di inizio attività) .....	521
3.1 Il certificato di agibilità .....	523
4. L'aspetto sanzionatorio .....	524
4.1 Le tipologie sanzionatorie .....	524
5. I beni culturali ed ambientali .....	526

**2 CAPITOLO SECONDO****NORME IN MATERIA AMBIENTALE**

1. Introduzione .....	529
2. Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC) .....	529
3. Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione .....	531
4. Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati .....	535
5. Norme in materia di tutela dell'aria e di riduzione delle emissioni in atmosfera .....	548

**SEZIONE DODICESIMA – LEGISLAZIONE DI PUBBLICA SICUREZZA****1 CAPITOLO PRIMO****LA POLIZIA DI SICUREZZA**

1. Nozioni di polizia di sicurezza .....	551
1.1 Autorità nazionale .....	553
1.2 Autorità provinciale .....	554
1.3 Autorità locale .....	555
2. Attività di prevenzione .....	558
3. L'identificazione delle persone, l'accompagnamento e la perquisizione .....	559
4. I rilievi segnaletici .....	563

**2 CAPITOLO SECONDO****I PROVVEDIMENTI DI POLIZIA**

1. Tipologia dei provvedimenti dell'Autorità di pubblica sicurezza .....	565
2. Le autorizzazioni .....	566
3. Ordini di polizia .....	568
4. Provvedimenti di urgenza e di necessità .....	569
5. Esecutorietà dei provvedimenti di polizia .....	569
6. Strumenti di tutela avverso i provvedimenti di polizia .....	570

**3 CAPITOLO TERZO****LA SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA NELL'AMBITO DELLA PUBBLICA SICUREZZA**

1. Principi generali in materia di semplificazione amministrativa .....	572
---	-----

2. Dichiarazione di inizio attività .....	572
3. Il silenzio assenso .....	574
<b>4 CAPITOLO QUARTO</b>	
<b>ATTIVITÀ SOGGETTE AD AUTORIZZAZIONE DI POLIZIA</b>	
1. Le riunioni e manifestazioni pubbliche .....	576
2. Le cerimonie religiose fuori dei templi e delle processioni ecclesiastiche o civili .....	579
3. Le armi .....	580
4. Raccolte delle armi e delle passeggiate in forma militare .....	584
5. Porto dell'arma in dotazione e qualifiche .....	588
<b>SEZIONE TREDICESIMA – LA POLIZIA AMMINISTRATIVA</b>	
<b>1 CAPITOLO PRIMO</b>	
<b>SPETTACOLI E INTRATTENIMENTI PUBBLICI</b>	
1. Le definizioni di spettacolo e di intrattenimento .....	593
2. Le autorizzazioni .....	594
3. L'agibilità dei locali .....	595
3.1 La Commissione di vigilanza .....	596
3.2 La Commissione provinciale di vigilanza .....	596
3.3 Violazioni e sanzioni .....	601
4. Manifestazioni sportive .....	601
5. La vendita e il noleggio di dischi, nastri, video .....	602
<b>2 CAPITOLO SECONDO</b>	
<b>ESERCIZI PUBBLICI</b>	
1. Le tipologie di esercizi .....	604
2. Requisiti ed autorizzazioni .....	605
3. Sospensione e revoca delle autorizzazioni .....	606
<b>3 CAPITOLO TERZO</b>	
<b>ESERCIZI IN CUI SI PRATICA IL GIOCO</b>	
1. Premessa .....	608
2. Gli apparecchi per il gioco lecito (i c.d. videogiochi) .....	609
3. Le tipologie degli apparecchi per il gioco lecito .....	610
4. Tabella dei giochi .....	613
5. Raccolta scommesse .....	613
<b>4 CAPITOLO QUARTO</b>	
<b>LE ATTIVITÀ RICETTIVE</b>	
1. Principi generali .....	614
2. Registrazione delle persone alloggiate .....	615
<b>5 CAPITOLO QUINTO</b>	
<b>ESERCIZI DI RIMESSA E NOLEGGIO</b>	
1. Principi .....	616
<b>6 CAPITOLO SESTO</b>	
<b>AGENZIE PUBBLICHE D'AFFARI</b>	
1. Principi .....	618
<b>7 CAPITOLO SETTIMO</b>	
<b>LA VENDITA DI COSE ANTICHE O USATE</b>	

**8** CAPITOLO OTTAVO

## COMMERCIO DI OGGETTI PREZIOSI

**9** CAPITOLO NONO

## GUARDIE GIURATE E INVESTIGAZIONI PRIVATE

**10** CAPITOLO DECIMO

## LA PROCEDURA SANZIONATORIA

1. Le sanzioni .....	628
2. Le sanzioni penali .....	628
3. Le sanzioni amministrative pecuniarie .....	629
4. I provvedimenti interdittivi .....	630

## SEZIONE QUATTORDICESIMA – LA DISCIPLINA DEGLI STRANIERI

**1** CAPITOLO PRIMO

## PRINCIPI GENERALI

1. Normativa e accordo Schengen .....	633
2. L'ingresso degli stranieri in Italia .....	634
3. I documenti di ingresso e soggiorno .....	636
4. Il visto d'ingresso .....	639
5. Tipologie di visto e durata .....	641
6. L'espulsione amministrativa .....	643
7. L'esecuzione dell'espulsione .....	643

**2** CAPITOLO SECONDO

## REATI E COMPORTAMENTI CONNESSI

1. L'identificazione dello straniero e l'esibizione del documento .....	645
2. La contraffazione o l'alterazione di atti e documenti per l'ingresso ed il soggiorno .....	647
3. Il favoreggiamento dell'immigrazione clandestina .....	648
3.1 Ipotesi di favoreggiamento connotata dal dolo generico .....	648
3.2 Ipotesi di favoreggiamento contrassegnata dal dolo specifico .....	648
3.3 Ulteriore ipotesi aggravante .....	648
4. Il rientro dell'espulso senza autorizzazione .....	650
5. La permanenza illegale nel territorio dello Stato .....	653
6. L'occupazione irregolare di lavoratori stranieri .....	655
7. La discriminazione dello straniero .....	658

**3** CAPITOLO TERZO

## SANZIONI AMMINISTRATIVE

1. L'omessa dichiarazione di soggiorno in caso di provenienza del cittadino straniero da uno Stato U.E .....	661
2. Le obbligazioni del vettore aereo, marittimo o terrestre .....	663
3. Gli obblighi dell'ospitante e del datore di lavoro del cittadino extra comunitario .....	665
4. L'occupazione di lavoratori stranieri .....	666
4.1 Il contratto di lavoro subordinato .....	666
4.2 La comunicazione delle variazioni del rapporto di lavoro con lo straniero .....	668
4.3 Il contratto di lavoro stagionale .....	670
4.4 Il contratto di lavoro autonomo .....	670